



2023 年重庆公务员考试申论试题及答案（三卷）

永岸公考网校

www.chinaexam.org

2023 年重庆公务员考试申论试题（三卷）

一、给定材料

材料一

长年在外经商的老陈，老家在 F 县高山镇鼓楼村。一年前，老陈和家人商量后，同村里提出了建房申请。“我今年 68 岁了，在外奋斗大半辈子，最大的心愿就是回家乡将危旧老屋翻盖成新房子。”老陈说。

旧房新建进入实质性操作，村里的土地协管员小谢上门，和老陈仔细沟通起了建房流程。“近几年农村建房出了新规定，面积不能超过 120 平方米，总高度不能超过 14 米。此外手续要全，审批要过，建设过程中也不能出半点岔子。”小谢对老陈说。

以前在 F 县，只要邻居没意见，农村的房子几乎是想怎么建就怎么建。超大面积、五六层的房屋，在当地很常见。因此，F 县过去农村自建房“两违”（违法违规占用破坏自然资源和违法违规建设行为）问题不少。2016 年起，F 县开展农村自建房“两违”问题集中整治，由县、镇主要领导挂帅，并建立五级网格员巡查机制，对建房的前、中、后期实施全程监管。

小谢将老陈一家的户口本、身份证、建房申请等材料一一收上来，仔细核查建房是否符合“一户一宅”、村庄用地规划等建设要求。资格审查通过后，村里召开村两委会议审议，四周邻居无异议后签字按手印，审议结果要在村里公示 15 个工作日。之后，所有材料提交镇政府审批，经过一个多月的等待，老陈终于盼来了他的施工公示牌。那天，他特意开车去镇上，像得了宝贝似的把牌子“抱”了回来。半米见方的施工公示牌上，房屋建设人、建筑红线图、乡村建设规划许可证、建筑平面图、工匠带头人等信息一一在列。把牌子往门前一立，老陈喜笑颜开，在噼里啪啦的鞭炮声中，房子开始动工了。

老陈早年也干过工匠，可还是毫不犹豫地请了个专业工匠。“建房是大事，不能马虎。”建新房，老陈做足了功课，“现在的乡村工匠都得经过培训，持证上岗，找他们建房，安全和质量都有保障！”工匠曾师傅在村里口碑不错，老陈这次找了他负责施工，两人就建房细节和设计图纸进行了多次沟通。图纸一出，双方签订施工合同、安全质量承诺书。“往后，在房子建造的安全和规范方面，我就是第一负责人。”曾师傅说。曾师傅也是老工匠出身，从事房屋建设 30 多年，可没想到，多年后，自己又重新走进课堂，参加了县里组织的乡村工匠培训。学完培训班的课程，曾师傅领到了工匠培训证，证书上“安全模范”四个字格外醒目。

隔三差五，老陈就会在工地上碰见镇、村干部和村镇规划建设执法管理人员，一打听才知道，县里对新建房的监管有新规定，明确相应干部必须在建房过程中“四到场”——宅基地申请审查到场，批准后丈量放样到场，施工关键节点巡查到场，竣工验收到场。村党支部书记老林来的次数最多，对本村建房中的问题，老林要发现在第一线，解决在第一线，不能解决的，要及时上报镇“两违”办处理。“超出规定限制一厘米都不行。”在现场，老林一看安全是否达标，二看建房每一步是否符合规定。“建房要审批，施工要挂牌，无牌必停工。”写在村里墙上的这句标语，人人都知晓，老陈知道，这句话可不是说说而已。村里有户人家，就因为建房不规范，公示牌被收走，整改后才重新开工，一拖就是几个月。有了前车之鉴，老陈建房的每一步都走得很扎实。

三声鞭炮后，老陈家房屋主体结构终于大功告成。随后，质量验收机构对照着原先的施工红线图、平面设计图，开展竣工验收。拿着尺子和测绘仪，测绘人员丈量房屋面积……全部指标合格后，老陈便带着验收报告到县里的行政服务大厅办手续。捧着刚刚到手的新房产证，老陈激动又感慨：“房子顺利竣工不容易，今年新年可以搬进新房过了，全家都高兴！”质量、安全各方面达标后，老陈的新建房被纳入F县房屋结构安全监管范围。“经过标准化改造，危房变新房，老陈建房的故事，就是F县自建房建设走向规范的一个生动缩影。”县住建局负责人说。

材料二

自从小区改造列入县民生实事项目，各小区微信群里就议论纷纷：这家要求先装灯，那户提出停车难，诉求复杂多样。怎么让大家都满意？由86名成员组成的东风街道第一届居民议事会成立，解了难题。居民议事会成员向居民征集建议后，列出了包含楼道灯安装、停车位改造等25个诉求的建议清单。“街道党工委对建议清单进行筛选，形成候选清单，再提交居民议事会讨论和投票。居民议事会确定项目清单并提出处理建议后，由街道党工委交由街道办事处组织实施。”街道党工委孙书记说，议事协商议的是民生话题，瞄准的是更好地解决民生问题。确定议题过程中，街道党工委要发挥主动作用，将政府职能与百姓期盼精准对接，让议事协商直击痛点，契合居民心意，推动民生实事加快落地。

东风街道居民议事会是县基层协商议事试点之一。走进居民议事会，10多套活动桌椅整齐地摆放着，可根据不同议事主题排列组合，同时还配套发言台和LED显示屏。一块大大的告示牌悬挂在墙壁上，上面正在公示居民议事会近期表决的项目清单，包含了项目名称、提出人、解决方案、办理主体、办理进度等等。通过这个清单，居民议事会所做的事情一目了然。“议事会在做什么、怎么做、做得怎么样，一切都是公开透明的，大伙儿心里有数，才会信任议事会。”议事员老郑笑言，“以前大家有问题，没有商量的地方，现在有了这个阵地，大家遇到问题都喜欢来聊一聊，敞开心扉，把问题摊开，不知不觉就找到了解决办法。”老郑退休前是一名教师，为人公道，热心社区事务，被聘请来当议事员。“议事员由居民推荐、街道遴选，大多是党员，政治素质过硬。有的是像老郑这样的老住户，在居民中威望较高；有的是有专长的行家，能为大家出谋划策。”孙书记说，每个议事员都要联系一个片区，负责收集居民关心的问题。

“车乱停，有时堵楼门口，出行难。”停车乱，无车户难以忍受。“我们也想按车位停，可哪有车位？”停车难，有车户也感到无奈。东风街道的一次居民议事会上，社区居委会、物业、业委会、议事员、有车户代表、无车户代表畅所欲言。“没有车位的统一停小区外吧，不影响小区环境。”无车户提出。“还是停小区内好，安全可管理。”有车户有异议。经过充分讨论，大家达成共识。停小区外妨碍交通，可行性差，还是要在小区内挖掘潜力，将废弃绿地、边角地划成车位。方案表决后公示，车位边一楼的无车户担忧噪声会影响休息。议事会再次启动，决定在车位与住房之间种植花草，同时对受影响住户进行补偿。现在，有车居民自觉泊车入位，一排排车辆整整齐齐。“议事会已经形成了一套行之有效的程序，街道工作人员主持，将参会人员分成不同小组进行讨论，再由各组代表汇总上台发言，投票选出可行性高的解决方案。”孙书记说，不少事项牵涉到不同利益主体，

议事会要尊重和照顾不同利益诉求。虽然很多时候协商的过程很曲折，甚至有争吵，但充分沟通后达成共识，能兼顾不同的利益方，促进彼此理解，消除了矛盾和怨气。日前，东风街道居民议事会还开通了线上平台。“如今讲共建、共治、共享，最重要的就是老百姓肯参与进来！”孙书记说，议事会开到线上以后，居民只需要扫二维码，就能在平台上提交意见和建议，这让年轻人的参与度大大提高，这样议事会就能更广泛地听取群众的心声。

议事协商有结果，更要落地，切实解决群众诉求，把民生实事办到群众心坎上，才会得到群众信任。前不久，街道的新城中心改造项目通过验收，居民眼前一亮：小广场铺上了花岗岩，游乐场传来孩子们的欢笑声，休闲步道上多了散步的居民。“去年，大家还抱怨这小广场环境脏、蚊虫多，有和没有一个样。”高先生笑着说。高先生是建筑设计研究院的工程师，受聘为议事会特别议事员，负责新城中心改造的监督。高先生每天都要到工地上看看，周末更是经常一待就是半天，增设小广场铺装场地、展示墙和儿童游乐场所等，就是他看完设计图纸后提出的建议。东风街道根据居民的议事能力、专业特长和工作经历，建立人才库。议题确定后，街道就会联系相应的居民，聘请他们担任特别议事员，让“适合”的人参加“合适”的会，从而提高议事会处理议题的能力。

“议而能决，商而能行，理顺群众的‘气’，很多事情都好办了，毕竟大家在根本利益上是一致的。这便是运用柔的方法，取得好的效果。”孙书记说。

材料三

南浦步行街坐落在N市蓝阳区中心地带，既是居民日常购物、观光的场所，也是商业地产、个人居住的聚集地。步行街自2022年5月“开街”以来，持续火爆，吸引了众多客流到此消费游玩，是N市网红夜市一条街，2022年8月蓝阳区城市管理局在对12345便民服务平台部分不满意诉求件进行分析时发现，在不到一周的时间里，有30多个诉求件集中反映步行街周边有关问题。经调查，反映问题情况基本属实，以下是诉求件反映的主要内容。

最近，“后备箱经济”比较火，虽然步行街设立了专门的集市区，但还是经常有私家车打“擦边球”，停靠在步行街入口处的非机动车道上，打开后备箱售卖各式各样的商品，影响行人和非机动车通行。

深夜12点多，步行街东面的工地还在施工，噪音十分扰民。最可怕的是那个洗车池，离场的搅拌车反反复复、前进后退地在池里洗车轮的污泥，巨大的噪音让人无法忍受。熟睡的小孩又被吵醒了，好无奈！

步行街上的烧烤摊油烟直接排到空气中，经常飘到我们家里来，熏得我们眼睛都睁不开了，也不敢开窗通风，希望城管部门管管。

步行街入口的那家生活超市，大中午还在装修，严重影响我们住在附近的居民，噪音这么大，家里的老人都神经衰弱了。

步行街对面的小公园，晚上10点多还经常有人在那边聚会，喝酒、聊天，声音很大，他们都不用休息吗，能不能管管？

步行街西头的锦信路上经常有摩托车深夜“炸街”，不时地呼啸而过，摩托车的声音非常响，真是不让人睡觉了，希望依法处理。

经常有摊贩推着各种贩卖车，在步行街上占着人行道和非机动车道经营，生意还特别好。聚集了一堆人在那里消费，人都走不过去了。

步行街有几家餐饮店偷偷挖管道，将油烟直接排入路边的下水道。我们傍晚散步时经常会闻到下水道冒出来的刺鼻油烟味，这些没有净化的油烟飘出来，空气质量可想而知。

我是住在步行街对面文华小区的居民，我家对面安装的不知道是什么射灯，一到晚上，光线直射进卧室的窗户，实在太亮了，导致我们都不能好好休息。另外，斜对面商务宾馆的广告霓虹灯位置又高，亮度又强，每天从晚上亮到凌晨三四点，十分刺眼，能不能帮助协调处理下。

步行街一些餐饮摊的老板经常把“汤汤水水”直接倾倒在人行道上。弄得到处油汪汪的，不仅影响市容，还影响行人通行。有一次，我们家小孩还在那里滑倒了，搞得浑身脏兮兮的。

每到晚上，就有人搬着便携设备在步行街东头的小广场放音乐、唱歌，就跟露天 KTV 似的，声音那么大，肯定超标了！这边离我们住宅区很近，小孩子写作业都受影响，反映了几次，消停没几天又出现了。

材料四

在 C 市环境交易所，当天的碳汇交易信息正在大屏幕上实时滚动，交易员小冯正在为企业办理碳汇交易账户。“朋友都觉得我的工作很‘洋气’。”谈及自己的工作，小冯露出了笑容。碳汇是指通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制。碳汇交易则是一方通过减少排放或者吸收二氧化碳，将多余的碳排放指标转卖给有需要的另一方，以抵消他们的减排任务，也就是平常所说的“卖空气”。“目前碳汇的交易活跃度和金融化程度还比较低，相关制度规则还有待完善。”小冯说，“但是环境交易所的成立标志着碳汇交易开启了正规化的新局面，这个新局面将促使企业更加意识到碳排放权的价值，相信未来的碳汇交易市场会有更多新机遇。”

C 市正在全面探索提升碳汇能力的新途径，成立环境交易所只是其打造“碳汇城市”的一个侧影。C 市近年引进的 10 个亿元项目中，大多为低碳产业。其中，新引进的生物质发电公司年发电量约 2.1 亿千瓦时，分布式光伏发电项目年发电量约 140 万千瓦时，年均节省标煤耗量 9.5 万吨，年均减少二氧化碳排放量 24 万吨。“我们将着力重塑产业结构，推动产业生态化，借助建设‘碳汇城市’的新机遇，打开城市经济发展的新局面。”C 市龙市长说。

在市区的一座公园内，工人们正忙着植树，树与树之间不再讲究“整齐”，而是自然随机布点、“无序”栽植。“与一般造林不同，我们践行的是目前比较先进的‘近自然造林’理念——遵循‘尊重自然、顺应自然、保护自然’的原则，最大限度地模拟自然界中森林生长的环境，让树木实现个性生长、自然演替，从而形成一个生命力和包容性都极强的生态系统。”市城市管理局张局长说，经过多年不懈努力，C 市森林覆盖率达 40.2%，生态碳汇能力大大提高，“步步见绿”的城市空间新局面逐渐成型。

碳汇理念正不知不觉地浸润到C市治理的方方面面。以前，C市的一座高架桥下，经常有大量砖石、渣土等建筑废料高高低低绵延上百米，犹如一块灰色调的“城市疮疤”。现在再经过这里，上有蓝天白云，中有高架桥穿过，下有花海绿廊，这个变化是怎么发生的？“我们给这里覆盖了一层‘营养土’，这层营养土与建筑渣土混合后，能有效改善土壤营养成分，为植物的生长提供优质条件。”张局长说，这些“营养土”是市政污泥等有机固废制成的。市政污泥是污水处理过程中产生的固体沉淀物质，过去一般填埋和焚烧处理，但会污染环境，增加碳排放量。C市引入高新技术团队，把市政污泥制成有机发酵物，调配成花卉用土，覆盖在建筑渣土上，再播撒花草，“城市疮疤”很快就变成了新的城市风景线。“这种‘碳汇’模式一举两得，既治理建筑垃圾，也解决市政污泥。”张局长说，“我市已有47万平方米城市裸土完成土壤改良及花草种植，一年可实现固碳近3000吨。”

在C市，随着碳汇理念的普及，绿色低碳正成为全民新风尚。点开“碳汇积分”小程序，小苗骄傲地展示自己的4位数积分。“我在绿色商城兑换了好多奖励，现在又在攒积分。”她笑道。“碳汇积分”小程序是C市推出的碳减排数字账本，市民衣食住行游的每次减排行为，都会在小程序上进行量化和记录，形成个人“碳账本”。乘坐公共交通、旧物回收……“举手之劳”的绿色低碳行为都可以收获碳汇积分，这些碳汇积分可以兑换奖品，推动着从“环保意识”到“环保行为”的转化。如今碳汇积分成为了小苗和朋友天天“比拼”的项目。“与其说是我们为‘碳汇城市’建设贡献力量，不如说是碳汇理念改变了我们的生活习惯。”

“空气卖出近4万元！”浦上村村支书老舒兴奋地说。浦上村位于C市郊区，今年以单价100元/吨的价格向一家企业出售了375吨碳汇资源。碳汇交易给这个山村带来了新机遇，让村民们当上了“卖碳翁”。老舒算了一笔账，村里有1.3万亩毛竹林，按照现在的碳汇价格计算，碳汇收入能有20多万元。近年毛竹价格连年走低，有时候卖一季毛竹成本都收不回来，村民都不愿意照管。有了碳汇，只要把毛竹林养好，“竹叶子”就能变成“钱票子”。“这片林子荒得比较厉害，要赶紧梳理，加强养护”……老舒带着村民爬山头、定规划，大家重新背上砍刀修起了竹梢，村民细致养护、培育毛竹林这样多年未见的场景又回来了。

“新局蕴新机，新机生新局。我们正在以城乡一体、协调发展的新思路推动‘碳汇城市’建设，点‘碳’成金，把‘碳汇城市’打造成我们的金字招牌。”龙市长说，“以变促变，以新求新，‘碳汇城市’建设将给我们带来一场从个人到城市，从观念到行为的全方位变革。”

二、作答要求

问题一

假如你是F县住建局工作人员，请根据“给定资料1”，为本县村民拟写一份农村自建房建设流程。（15分）
要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）条理清晰，语言准确；
- （3）不超过300字。

问题二

“给定资料2”提到“运用柔的方法，取得好的效果”。请谈谈对“柔”的理解。（20分）

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要。不超过400字。

问题三

假如你是蓝阳区城市管理局工作人员，请根据“给定资料3”，对步行街周边的问题进行梳理分类，并分别提出解决建议。（25分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确、有条理；
- （2）所提建议具有针对性、可行性；
- （3）不超过500字。

问题四

“给定资料4”中提到“以变促变，以新求新”，请结合对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数1000字左右。

参考答案

问题一

农村自建房建设流程

为规范农村自建房建设，现将建设流程公示如下：

一、总要求：面积不能超过120 m²，高度不能超过14米。

二、申请阶段：1. 资格审查：提交户口本、身份证、建房申请等材料，核查是否符合“一户一宅”、村庄用地规划等建设要求。2. 村“两委”会议审议：邻居无异议后签字按手印，审议结果公示15个工作日。3. 镇政府审批：审批通过后，发放施工公示牌。

三、施工阶段：聘请专业建筑工匠，持证上岗，确定建房细节和设计图纸，确保施工过程符合安全规范。

四、验收阶段：质量验收机构对照施工红线和平面设计图验收，合格后，带验收报告到县政务大厅办产权证。

问题二

柔的意思是指建立居民议事会，通过议事协商的方式理顺事情、维护群众利益。具体体现在：

1. 精准对接政府职能与百姓期盼。聘请居民为议事员，负责联系一个片区，征集居民建议、列出清单，街道党工委筛选后投票讨论，确定项目清单、提出处理建议，由街道办事处组织实施，让议事协商契合居民需求，帮助民生实事加快落地。
2. 工作公开透明，获取群众信任。配备告示牌，公示项目清单，工作任务、工作方式、工作成效等全部公开，让群众“心里有数”。
3. 群众广泛参与，兼顾不同利益诉求。利益方参会，充分沟通，达成共识；开启线上平台，在线收集意见建议，提高年轻人参与度。
4. 建立人才库，提高处理议题能力。记录居民的议事能力、专业特长和工作经历，根据议题，聘请相应居民担任特别议事员，因事选人、量才用人。

问题三

1. 问题：经营不规范。私家车、摊贩占道经营，影响正常通行。对策：规范市场经营。严查并惩处私家车占道经营，引导到专门的集市区摆摊，加强监管力度，设立监督举报热线，发现问题快速处理，保障交通通行。
2. 问题：噪音污染多。工地深夜施工，生活超市在限定时间外装修，夜间露天聚餐，摩托车炸街，广场音乐声音过大，产生噪音污染，影响居民休息。对策：治理噪音污染。对于各类制造噪音的行为，明确限定时间、划定区域，集中整治不正常施工和夜间的露天聚餐、摩托车炸街、广场音乐过大等制噪行为，保障居民休息。
3. 问题：环境卫生差。商家直排、偷排油烟，污染空气，影响居民生活；商家倾倒污水，影响市容以及行人通行，存在安全隐患。对策：整治环境卫生。加强巡查，惩处商家直排和偷排污油烟，减少空气污染，保障空气质量；完善处罚机制，严格惩处商家倾倒污水的行为，要求商家保持路面干净整洁，避免影响市容及行人通行，排除安全隐患。
4. 问题：光污染严重。违规使用灯具，存在光污染；广告灯位置、亮度使用不合规。对策：治理灯光污染。全面检查社区灯光使用情况，督促更换不合规灯具；规范管理广告灯的高度、亮度。

问题四

以变促变 以新求新

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，人民幸福指数不断攀升，现代化建设稳步推进。然而，中国式现代化是人口规模巨大的现代化，新型城镇化建设仍面临诸多挑战。新局蕴新机，新机生新局。在新的历史时期，唯有全方位的创新变革，以变促变，以新求新，才能持续推进城乡协调发展，为中国式现代化建设提供充足的动力。

把握观念之变，提升环保意识，践行绿色理念，转变生活方式，引领生态文明新风尚。人民城市人民建，人民城市为人民，城市的发展与居民的行为息息相关。碳汇城市理念的普及改变了群众的生活方式，通过积累

“碳汇积分”，群众在日常生活中主动进行减排行为，实现了从“环保意识”到“环保行为”的转化。与此同时，碳汇交易也给乡村带来了新的风貌，村民自觉梳理修复植被，保护生态环境的积极性大幅提升。环保理念的普及与人的绿色生活方式有机结合，让人们充分享受到绿色发展所带来的便利和舒适，有效推进城乡生态文明建设。

把握时代之变，优化产业布局，激发经济发展新活力。面对新的时代之机，只有集聚创新合力，调整产业结构，才能推动城乡经济高质量发展。随着科技进步和全球化的加剧，传统产业面临市场竞争和淘汰的风险。因此，将资源和资金向具有竞争力和创新能力的产业倾斜，提升产业价值链和供应链的整体水平，促进城乡经济高质量发展。此外，优化产业布局还可以实现城乡经济的互补发展。在城市化和乡村振兴双轮驱动下，通过城乡一体化的战略，将城市的发展优势与乡村的资源禀赋相结合，优化资源配置和产业链衔接，实现城乡经济的互利共赢。

把握发展之变，利用科技手段，调整治理模式，开创城乡建设新局面。随着社会的发展，治理需要先进的理念和手段，通过引入先进的科学技术，可以提高城乡基础设施建设的质量和效率，实现智慧城乡的建设。城市的建设应遵循尊重自然的原则，持续保护健康的生态系统，运用科技赋能，提升碳汇能力，着力打造“步步见绿”的城市空间。同时面对发展过程中面临的各类新问题，应该广泛汇集民意，提升群众参与社会治理积极性。东风街道居民议事会通过线上平台解决群众问题，群众满意度大幅提升。通过实施科技引领的治理模式，我们可以提高城乡建设的质量，实现城乡共同繁荣和可持续发展的目标。

时代前进的脚步永不停歇，身处百年未有之变局，唯有开拓思路，于变化中求变化，于新局中求新机，才能不断跨越险滩，把握历史主动，绘就城乡可持续发展的新画卷。