



2018 年重庆公务员考试申论真题及答案（二卷）

永岸公考网校

www.chinaexam.org

2018年重庆公务员考试申论真题（二卷）

一、给定材料

材料一

民警小童的微信头像，很是特别，除了一张工作照，还有姓名、联系电话、地址，以及以下文字：“如果你需要办理户口、居住证，或调解家庭、邻里纠纷，请添加此微信号进行咨询和预约办理。”

小童是云沟派出所的一名社区民警，他的日常工作内容都浓缩到这张小小的头像里了。“再以传统的思维方式工作，可就跟不上时代啦。现在大人小孩都会玩微信，辖区里越来越多的大爷大妈玩得比我还好！我的工作方式和方法必须有所改变。”小童手机里存着近5千个居民的手机号码，微信好友中有近3千名居民，几乎覆盖了整个辖区。

前不久，一位已经办理过居住证的居民，在微信上紧急呼叫小童。原来，他去车管所办理轿车年审业务，但由于忘了居住证年审而无法完成业务办理，按照过去的做法，要来回奔波50多公里。小童让他立即将居住证的正面通过微信拍照传回处理，只花了一分钟就解决了问题。还有一次，一位现住外地的本社区居民，需要开具无违法犯罪记录证明，但是不知具体该怎么办，最终，在小童的微信指点下，这位居民顺利办理了事项。

社区工作面广，事杂。一方面，群众临时有事或者出门在外，往往不知道如何联系上民警；另一方面，由于流动性大，民警在进行人口、房屋、场所、行业等信息登记时，也常联系不到人。怎样才能加强和居民的联系呢？“与群众一对一联系是最好的，虽然花的时间多，但是更到位。”小童利用上门签订治安管理责任书的机会，与居民见面时互加微信、留手机号，又“打入”小区所有微信群，凭借特点突出、颇具诚意的微信头像，一个个加好友。慢慢地，群众有事就直接通过微信联系他，小小的微信头像也成了一张为群众信任的名片。

通过微信，小童还建立了一些跟主体工作有关的微信群，翻开他的微信群，有社区治安群，社区意见箱群，还有“党声群”。小童说：“在‘党声群’中，我还可以将最新的党的方针政策，以最快的方式传给社区群众。”小童还聚拢了治安群内的热心居民，组建起“红袖标”队伍，现在这支队伍已经从最初的46人发展到了270人。当谈到花费大量的时间看微信群，会不会增加工作量时，他认为，“从表面上看花费时间是多了，实际上工作起来反而更加快捷。”他反问道：“有些问题，是发生了再去处理，还是将问题直接杜绝在萌芽状态？”

“创新，为了更贴心；贴心，才能够创新。”说到自己的工作秘笈，小童笑言都在微信头像里。基层警务人少事多，只有不断创新工作方式才能更好地为群众服务，而创新的动力恰恰来自于解决群众生活中痛点、堵点的责任感。将满足群众需求作为群众服务的落脚点，才能不断推陈出新，找到更准确、高效的服务路径，也才能赢得群众更多的满意回应。“我们都是小童的粉丝，社区好了大家都好！”居民张大姐说。

材料二

云雾缭绕、山高路远，十八洞村就在大山深处。作为偏远山区的一个苗族村落，十八洞村原本少人知晓，2013年11月3日，习近平总书记来到这里考察调研、访贫问苦，首次提出精准扶贫战略思想，十八洞村由此声名远播。

“再过多少年我也忘不了那一天!”石大娘回忆说,“那天下午,村里来了好多人,不一会儿,一群人走到我家门前,走在前面的那位身材魁梧,面带微笑,问我这是不是你屋?我讲是的。他问可不可以到屋里坐下?我说可以可以,稀客稀客!”那时,石大娘真不知道来她家的是习近平总书记。

石大娘没有读过一天书,不认识一个字,嫁到十八洞村后,尽管一天到晚勤劳辛苦,但由于自然条件差,穷乡僻壤、薄田寡地,一家人生活贫困。“我和老伴本来以为这辈子就这样过下去了,也认命了。”石大娘说。习近平总书记的到来和精准扶贫政策的推进,彻底改变了老人一家的命运。县扶贫工作队将她家列为精准扶贫对象,纳入了低保,送来了榨木苗、梨树苗,帮着各种了3亩。来参观的游客越来越多,工作队帮她在家开了个小商店,卖些饮料、方便面、书籍和纪念品等。“现在的日子,过去做梦都不敢想!”石大娘顺手向火塘里续了几块柴,火烧得更旺了。

2016年,十八洞村人均纯收入由2013年的1686元增加到8313元,贫困发生率由2013年的56.75%下降到1.28%。2017年,该村的当家产业猕猴桃挂果,全村人均收入首次突破万元。石大娘家作为建档立卡贫困户,成了村里猕猴桃合作社的原始股东,2017年分红2000元,2018年分红2400元。“我现在一年四季餐餐有肉吃,神仙过的日子也就是这样了!”石大娘说。2019年,十八洞旅游公司正式营运,截至年底,游客超60万人次,带动全村农家乐、乡村民宿大发展,猕猴桃、黄桃、腊肉、蜂蜜、苗绣、山泉水等村里土特产品热销。2020年,十八洞村溶洞景区将建设完成并对外开放,预计年游客量可达100万人次。

2019年国庆节前几天,石大娘和村里农民艺术团的40多个姐妹到了北京,参加中央民族歌舞团的一场大型文艺晚会,献上了苗族情景表演,唱《十八洞的今天变了样》。在十八洞村,像石大娘这样走出大山,到外面开眼界、见世面的村民越来越多。从城市回到家乡寻求发展的年轻人也越来越多,他们在十八洞村开起了农家乐、当起了导游。这天,石大娘22岁的外孙女小龙正好在家,她已取得学前教育专业的大专文凭,正自考本科。“以后我要在十八洞村开一家幼儿园,梦想总是要有的。”她自信而爽朗。

“以前十八洞村是袋子空、家里空、寨子空、精神空。”县扶贫工作队的伍副队长说,“现在,村民收入多了,年轻人多了,全村人致富奔小康的心气足足的!”“对十八洞村来说,最大的变化是人的变化。”县委宣传部周副部长说。

材料三

曾经,黄河大堤向内500多米处,占地370多亩的儿童游乐园一片喧闹景象,蘑菇城堡、魔法屋五光十色,园里游客熙熙攘攘,停车场内停满密密麻麻的私家车。这幅景象,与黄河风光实在格格不入。

“开发商相中的就是黄河。”Z市水利局河长制办公室岳主任介绍,“黄河风景区风光优美,‘玩在黄河边’成为吸引游客的噱头。就这样,本应是防洪要地、生态重地的滩区,因为利益驱动,却成了用来‘生金’的工具。”

“除了儿童游乐园,其他在黄河滩区‘乱占、乱采、乱堆、乱建’的现象,危害也十分严重。”岳主任说。滩区其实是黄河河道的组成部分,黄河进入下游后,河流流速放缓,裹挟泥沙大量沉积,河床抬升,河流向低

洼处摆动，来回往复。为了给河流摆动预留足够空间，宽河固堤成为主要措施。面积广阔的滩区在行洪、蓄洪和沉沙等方面发挥重要作用。此外，滩区是动物栖息、植物生长的家园。滩区四乱现象，不仅影响了黄河自然景观，更破坏了脆弱的生态系统。

“黄河滩区既是重要的生态保护区，又是百万群众生活的家园，L省黄河滩区宽5~20公里，涉及120多万人，滩区既有农田又有湿地保护区，人水争地矛盾突出。同时，有关滩区保护的法律法规比较分散，难以形成拳头效应。加之有些法规条款制定比较宽松，缺乏震慑力。”岳主任说，“有条件的地区应有序引导滩区居民退出，不仅能缓解黄河防洪压力，还能还地于河。”他建议，列出黄河管理范围内产业发展负面清单，根据黄河生态保护要求，坚持绿色发展方向，明晰黄河滩地产业发展路子。河湖监管的背后，还有一道民生考题：位于滩区的村子有1000多个，如何平衡好发展和保护的关系？

“L省黄河滩区存在不少占地面积广、体量规模大、存留时间久的‘四乱’问题，利益主体多元，多头管理，职能分散，这是河湖乱象问题产生的原因之一。”L省检察院罗处长分析，多个部门都有黄河监管职能——黄河水利委员会的监督管理职能在堤坝以内，地方政府管理范围内又涉及多个部门，自然资源部门负责土地使用、河务部门负责河道行洪安全、生态环境部门负责环境保护、农业部门负责农用地保护……“条块分割造成执法力量分散，难以有效监管。”罗处长说。

2018年12月，一场清理黄河滩区“四乱”的战役在L省打响。河长制办公室把各种线索移交省检察院，由省检察院指定检察分院组织实地勘察，调取证据，询问证人……检察分院的王副检察长说：“我们随后向有关部门下达了检察建议书，要求全面履责，采取补救措施，拆除违建，有效恢复受损土地。”各地各部门依法全面履行职责，强化工作协调配合。检察院、河长办、黄河河务局及沿河各级政府联手，排查问题，拟定整治清单，建立“河湖长+检察长”机制，加强水行政执法及刑事司法衔接，通过立案调查、公益诉讼等方式，督促整改重点问题。

2019年3月，随着机械臂挥动，“四乱”典型的儿童游乐园轰然倒地；到6月底，滩区硬化地面全部拆除，此后，曾被乱建的滩区草木新发，滩区生态基本恢复。在清乱的同时，鼓励滩区村庄发展紫花苜蓿等饲草产业，目前优质牧草种植基地初具规模，预计到2025年可达100万亩。站在大堤上远眺，滩区草木葱葱，黄河掩映其间，静静流淌而过。

材料四

2017年2月，东部F市与西部D市两地政府签订《东西部扶贫协作框架协议》，确定共同实施劳务输转技能培训暨大中专生就业协作计划。3年来，F市走出了一条帮助D市群众全方位、立体式的就业脱贫路，探索出FD两地扶贫劳务协作模式，入选了110个“全球减贫案例”。

32岁的小周与他的妻子小张，是D市建档立卡贫困户。在两地有关部门的组织下，夫妇俩于2019年年初来F市务工，现在是某塑胶有限公司的员工。“我一个月工资五六千元吧，我老婆也差不多。这样下去，我们的日子有奔头了！”说起这份工作，小周非常满意。他说，除了工资，只要务工半年以上，还可以享受到F市为每

人发放的一万多元的各种补贴，十分可观。目前他们每人已经领取到了 4500 元补贴，其余补贴将陆续发放。此外，公司专门为他们安排了免费的夫妻房，洗手间、厨房、空调等配套设施一应俱全，让他们在 F 市安下了一个温暖的家。像小周夫妇这样的 D 市贫困劳动力，3 年来，F 市已输转了近万人次。

F 市和 D 市相距 2000 多公里，为实现“输转一人、就业一人、脱贫一户”的目标，F 市多措并举，从政策保障、薪酬待遇等方面，为务工人员提供良好的务工环境。针对 D 市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄偏大、缺乏技能、工作效率低、工资待遇不高等实际情况，F 市出台政策规定：D 市建档立卡贫困户劳动力来 F 市就业的，认定为 F 市就业困难对象，享受 F 市本地建档贫困户同等的社保补贴、职业培训补贴等政策；首次来 F 市就业且就业满 1 个月的，发放交通补贴 500 元和一次性生活补贴 1000 元；借鉴公益性岗位开发扶贫经验，探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，每年在 F 市扶贫就业基地，企业新开发 2000 个优质岗位，定向招聘 D 市建档立卡贫困户劳动力，除企业工资外，在最初 6 个月内每人每月补贴 600 元。到 2019 年，务工半年以上的 D 市贫困家庭劳动力，每人可享受 F 市各类补贴 13500 元。

为了鼓励企业安排 D 市户籍务工人员就业，F 市遴选一批企业创建了就业扶贫示范基地，对吸纳一定人数以上 D 市劳动力的就业基地（企业），予以一次性奖励。F 市还开展 D 市优秀员工评选表彰奖励，每年评选 100 名 D 市优秀员工并给予奖励，目前已有 200 名员工获评，进一步提升了他们的获得感、幸福感。为了让 D 市员工吃得惯、住得好、留得下，F 市在食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面进一步提升优化，体现对他们的特别关爱，真正做到“感情留人、待遇留人、政策留人、环境留人”。

贫困劳动力可以到 F 市务工，他们的子女如何帮扶？F 市坚持渔鱼兼授，实施智力扶贫。针对部分建档立卡户学生初中、高中毕业后辍学在家、缺乏技能等问题，F 市发挥技师学院优势，资助 D 市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生到技师学院免费就读，使他们能够学到一技之长，更好地建设和服务家乡，帮助家乡人民早日脱贫。这些学生在 F 市上学期间，可以免交学费、学杂费和住宿费，每位学生每年还可以享受交通往返补贴 2000 元、生活补助 8000 元、国家助学金 2000 元。对于一些即将毕业的技校学子，F 市积极搭建平台，组织多家企业开展校园招聘活动，为他们学习锻炼和就业创造条件。目前已有 200 多名学生在多家企业顶岗实习。F 市每年还腾出一批事业单位和市属国有企业岗位，面向 D 市建档立卡贫困家庭高校毕业生招聘，并根据实际情况适当降低学历、放宽专业限制，目前已招聘近 300 名贫困学子来 F 市工作。“我要扎根 F 市努力工作，以良好的工作业绩回报当地人民的关爱。”D 市贫困学子小黄感动地说。

对于离乡外出有难度的贫困户，F 市将工厂车间“搬”到他们家门口，让他们实现就地就业、稳定增收。说起在某服装公司扶贫车间上班，贫困户小何满心欢喜，“原来出去打工，照顾不到家里，现在在家门口打工，每月 4000 多元工资，老婆也有 2000 多元，我们俩既赚了钱，也顾了家。”目前在这家服装公司的扶贫车间已安排了 140 名当地群众就业，其中建档立卡贫困户 100 人。截至 2019 年底，F 市已推进 25 家企业在 D 市落地，建设“扶贫车间”89 个，带动 1800 多名建档立卡贫困户就近就地就业。

F 市与 D 市结对帮扶以来，两地扶贫劳务协作工作取得显著成效，初步形成了党委政府主导、职能部门主

抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD模式”。目前，已累计组织输转D市贫困劳动力就业上万人次，直接带动2万多名D市贫困人口脱贫，组织输转建档立卡贫困劳动力占东部地区帮扶贫困地区总数近一半。

FD扶贫劳务协作模式，成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例，为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。

二、作答要求

问题一

根据“给定资料1”，请谈谈民警小童是如何做好群众工作的？（15分）

要求：紧扣材料，全面准确，条理清晰，不超过200字。

问题二

从“过去做梦都不敢想”到现在“梦想总是要有的”，请你根据给定资料2，谈谈十八洞村村民的心态为什么会发生这样的变化。（20分）

要求：准确、全面，有条理，不超过300字。

问题三

根据给定资料3，谈谈L省是如何整治黄河滩区“四乱”现象的。（25分）

要求：准确、全面、有条理，不超过300字。

问题四

根据给定资料4，请就东西部扶贫劳务协作“FD模式”的基本做法拟写一份工作简报。（40分）

要求：紧扣资料，内容完整，条理清晰，语言准确，字数在600~800字。

参考答案

问题一

小童与时俱进，创新工作方式方法，利用微信解决群众痛点、堵点，优化服务路径，满足群众需求。

1. 设置特点突出、有诚意的头像。显示工作照、姓名、联系方式等，赢得群众信任。
2. 协助群众办理业务。即时指导并帮助群众解决困难，提高办事效率。
3. 加强警民联系。利用工作机会、小区微信群一对一加好友、留手机号，覆盖辖区居民。
4. 建立主体工作群。传达方针政策，聚拢热心居民组建治安队伍，提前化解矛盾。

参考答案说明：本参考答案采取“总+分”的形式。总述部分概括性较强，阐述了小童创新工作方式方法，利用微信服务群众；分述部分从“设置特点突出、有诚意的头像”“协助群众办理业务”“加强警民联系”“建立主体工作群”四个方面进行了分条撰写。其中，分述部分各要点之间在内容上相互并列，没有交叉。

问题二

习近平总书记来十八洞村调研，推进精准扶贫政策，让村民生活富有、经济发达，由见识短浅变为视野开阔，由消极懈怠变为信心增加，由文化缺失变为素养提升。究其原因：

一、精准识贫，帮扶到户。将低收入农户列为精准扶贫对象、纳入低保，提供经济树木等生产物资；帮助村民开展个体经营，增加人均收入，降低贫困发生率。

二、落实产业扶贫，推进农旅融合。依托主要产业，成立农业合作社，贫困户入股分红；成立旅游公司，推动农家乐、乡村民宿发展，带动土特产品热销；建设观光景区，吸引游客。

三、增进对外交流，改变思想观念。村民走出大山，参与交流演出，打开眼界，增长见识；返乡创业、就业年轻人增加，明确梦想，坚持学习，提升学历。

参考答案说明：本参考答案先对村民的心态变化进行了阐释，并从宏观层面指出了原因，又从“精准识贫，帮扶到户”“落实产业扶贫，推进农旅融合”“增进对外交流，改变思想观念”这三个方面对十八洞村村民心态变化的具体原因进行了分条介绍。各条要点之间在内容上相互并列，没有交叉。

问题三

1. 开展调研，了解情况。河长制办公室梳理“四乱”线索，并移交省检察院进行实地勘查、调取证据、询问证人。

2. 整治整改，促进恢复。下达检察建议书，要求采取补救措施，拆除儿童游乐园和滩区硬化地面等“四乱”违建，有效恢复受损土地。

3. 部门联动，形成合力。依法全面履行职责，检察院、河长办、黄河河务局及沿河各级政府联手，强化工作协调配合，排查问题，拟定整治清单。

4. 创新机制，有效监督。建立“河湖长+检察长”机制，加强水行政执法及刑事司法衔接，通过立案调查、公益诉讼等方式，督促整改重点问题。

5. 保护生态，发展产业。平衡发展和保护，恢复滩区生态，在清乱的同时，鼓励滩区发展紫花苜蓿等饲草产业。

参考答案说明：本参考答案从“开展调研，了解情况”“整治整改，促进恢复”“部门联动，形成合力”“创新机制，有效监督”“保护生态，发展产业”五个方面展开。各条要点之间在内容上相互并列，没有交叉。并且撰写每条要点时，都提炼出了概括性强的总括词并前置，满足了题目中规定的“分条陈述”这一要求，并让答案更清晰、准确。

问题四

参考答案一

关于东西部扶贫劳务协作“FD模式”的工作简报

F 市政府

XXXX 年 XX 月 XX 日

“FD 模式”是指东部 F 市与西部 D 市签订协议，共同实施劳务输转技能培训暨大中专毕业生就业协作计划，走出了全方位、立体式就业脱贫路，形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作模式。经验如下：

一、出台专项政策保障就业。D 市建档立卡贫困户劳动力来 F 市就业的，享受本地同等的社保补贴、职业培训补贴等；对首次来 F 市就业且满 1 个月的，发放交通补贴 500 元、一次性生活补贴 1000 元；实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，创建就业扶贫基地，每年开发优质岗位 2000 个，在前 6 个月内每人每月补贴 600 元。到 2019 年务工半年以上员工享受年补贴额达 13500 元。

二、优化生活环境稳定就业。一次性奖励吸纳一定人数以上 D 市劳动力的就业基地，鼓励企业安排就业；每年评选表彰奖励 100 名 D 市户籍优秀员工，提升员工获得感、幸福感；优化员工食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面，体现人文关爱。

三、智力帮扶促进就业。D 市初、高中毕业生免费来 F 市就读技师学院，使之掌握技能，并给予交通补贴 2000 元、生活补助 8000 元及助学金 2000 元；搭建平台，组织校园招聘，已有 200 多名学生在企业实习；腾出一批事业单位和市属国有企业岗位，定向招聘，并根据实际降低学历、专业限制，已解决 300 名贫困生就业。

四、扶贫车间实现就地就业。对离乡外出有难度的贫困户，F 市将工厂车间“搬”到当地。截至 2019 年底，F 市已推进 25 家企业在 D 市落地，建立扶贫车间 89 个，带动 1800 名群众，实现就地就业、稳定增收。

F 市与 D 市结对帮扶以来，已累计组织输转贫困劳动力就业上万人，带动 2 万多名贫困人口脱贫，成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例。

参考答案说明：(1) 本题要求写“工作简报”，一般格式为：报头（包括标题、编发单位、印发日期等）+正文（一般包括开头、主体、结尾）。(2) 正文部分，一方面从内容来看，围绕着“东西部扶贫劳务协作‘FD 模式’”这一主题，本参考答案的开头先介绍了“FD 模式”；主体部分分别从“出台专项政策保障就业”“优化生活环境稳定就业”“智力帮扶促进就业”“扶贫车间实现就地就业”四个方面写到了“FD 模式”的基本做法；

结尾对“FD 模式”进行了总结。另一方面，形式上，本参考答案做到了分段、分条撰写，整体上条理较为清晰。

参考答案二

关于东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的工作简报

F 市政府 XXXX 年 XX 月 XX 日

“FD 模式”是指东部 F 市与西部 D 市签订协议，共同实施劳务输转技能培训暨大中专毕业生就业协作计划，走出了全方位、立体式就业脱贫路，形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作模式。经验如下：

一、提供良好务工条件。出台扶持政策，规定 D 市建档立卡贫困户劳动力来 F 市就业的，享受本地同等的社保补贴、职业培训补贴等，对首次来 F 市就业且满 1 个月的，发放交通、生活补贴；实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，创建就业扶贫基地，一次性奖励吸纳 D 市劳动力达标的就业基地，开发优质岗位；每年评选并表彰奖励 D 市户籍优秀员工，提升员工获得感、幸福感；优化员工生活和工作条件，体现人文关爱。

二、智力扶贫，帮扶 D 市贫困户子女。资助 D 市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生免费就读技师学院，使之掌握技能，给予交通补贴、生活补贴及助学金；积极搭建平台，组织多家企业开展校园招聘活动，让技校生在企业实习；腾出事业单位和市属国有企业岗位，定向招聘，并根据实际情况适当降低学历、放宽专业限制，解决贫困生就业。

三、帮助贫困户就近就地就业。F 市推进企业在 D 市落地，建设扶贫车间，带动群众实现就地就业、稳定增收，使其兼顾家庭和就业。

F 市与 D 市结对帮扶以来，已累计组织输转贫困劳动力就业上万人，带动 2 万多名贫困人口脱贫，成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例，也入选了全球减贫案例。